



## **INFORME INTERVENCIÓN**

Ref. 62/2023/Ayto.

**ASUNTO:** Evaluación del cumplimiento de la normativa en materia de morosidad.  
Año 2022.

### **NORMATIVA APLICABLE**

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (L.O. 2/2012).
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (Ley 9/2017).
- Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (Ley 3/2004).
- Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (Ley 15/2010).
- Real Decreto 635/2014, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (R.D. 635/2014)
- Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, por el que se modifica el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (R.D. 1040/2017).
- Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el sector Público (Ley 15/2013).

### **ANTECEDENTES**

El art. 12.2 de la ley 25/2013 dispone que el órgano de control interno elaborará un informe anual de evaluación del cumplimiento de la normativa en materia de morosidad, informe que deberá elevarse al Pleno de la Corporación.



**INFORME**

**A. CONSIDERACIONES LEGALES VINCULADAS CON EL INCUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA EN MATERIA DE MOROSIDAD.**

**1. Principio de sostenibilidad financiera.**

Este principio se recoge en el art. 4 de la L.O. 2/2012, en concreto el referente a las normativa sobre morosidad, es el relativo a la **sostenibilidad de la deuda comercial**, que según este precepto (art 4.2) "*Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad*". La instrumentación de la sostenibilidad de la deuda comercial, debe realizarse mediante la publicación del periodo medio de pago a proveedores y la disposición de un plan de tesorería que incluirá, al menos, información relativa a la previsión de pago a proveedores de forma que se garantice el cumplimiento del plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad. Las Administraciones Públicas velarán por la adecuación de su ritmo de asunción de compromisos de gasto a la ejecución del plan de tesorería (art 13.6 L.O.2/2012).

**2. Efectos del incumplimiento de la normativa sobre morosidad.**

**a) Actualización del plan de tesorería**

*"El art. 13.6 de la L.O. 2/2012, dispone:*

*"Cuando el periodo medio de pago de una Administración Pública, de acuerdo con los datos publicados, supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad, la Administración deberá incluir, en la **actualización de su plan de tesorería** inmediatamente posterior a la mencionada publicación, como parte de dicho plan lo siguiente:*

*a) El importe de los recursos que va a dedicar mensualmente al pago a proveedores para poder reducir su periodo medio de pago hasta el plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad.*

*b) El compromiso de adoptar las medidas cuantificadas de reducción de gastos, incremento de ingresos u otras medidas de gestión de cobros y pagos, que le permita generar la tesorería necesaria para la reducción de su periodo medio de pago a proveedores hasta el plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad."*



**b) Medidas automáticas de prevención.**

El art. 18.5 de la L.O. 2/2012 dispone que el Interventor realizará el seguimiento del cumplimiento del periodo medio de pago a proveedores, debiendo formular **una comunicación de alerta** a la Administración que tenga atribuida la tutela financiera, cuando detecte que el periodo medio de pago de la Corporación Local supera en más de 30 días el plazo máximo de pago previsto en la normativa de morosidad durante dos meses consecutivos a contar desde la actualización de su plan de tesorería.

Pudiendo establecer medidas consistentes en:

- Reducción de gastos.
- Incrementos de ingresos
- Gestión de cobros y pagos.
- Retención de recursos derivado de la participación en tributos del Estado.

**c) Condicionamiento del destino del superávit presupuestario.**

La disposición adicional sexta de la L.O. 2/2012, establece las reglas especiales para el destino del superávit presupuestario, significar que este destino se encuentra **condicionado** por el cumplimiento de la normativa sobre morosidad, ya que es necesario que el periodo medio de pago a proveedores de la Corporación Local, de acuerdo con los datos publicados, no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad, para que mencionado superávit presupuestario pueda ser destinado a **inversiones financieramente sostenibles** (último párrafo D.A. 6ª. 2 L.O.. 2/2012)

**d) Limitaciones al ejercicio de competencias distintas de las propias o atribuidas por delegación.**

Esta limitación están previstas en el art 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, según el cual *“Las Entidades Locales solo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando **no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera** del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimiento de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera...”*



### **3. Relación entre el periodo legal de pago y la normativa sobre morosidad y las consecuencias del incumplimiento del periodo legal de pago.**

#### **a) Periodo legal de pago de contratos.**

El periodo legal de pago de los contratos se establecen en la ley 9/2017, en concreto en el art 198.4 relativo al pago del precio (30días) y art. 210.4 y referente al cumplimiento de los contratistas y recepción de la prestación (30 días), con la matización del supuesto del art. 243 que se refiere a la recepción y plazo de garantía del contrato de obras (3 meses).

#### **b) Relación existente entre el periodo legal de pago y la normativa sobre morosidad.**

Los arts. 198.4 y 210.4 de la ley 9/2017 **remiten** expresamente a la **normativa** sobre morosidad, al contemplar los efectos de demora en el pago señalados "*... en los términos previstos en la ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales*".

#### **c) Efectos del incumplimiento del periodo legal de pago en los contratos.**

- Si se produce demora en el pago (transcurso de los plazos previstos legalmente), deberá abonar al contratista **los intereses de demora<sup>1</sup> y la indemnización por los costes de cobro** en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.
- La demora en el pago es una causa de resolución del contrato y resarcimiento de los perjuicios que como consecuencia de ello se originen (arts. 198.6 y 211.1.e) de la Ley 9/2017).

#### **d) Compatibilidad de cumplimiento de la normativa sobre morosidad (periodo medio de pago a proveedores) con incumplimiento de periodo legal de pago de contratos.**

El cumplimiento del periodo medio de pago a proveedores, calculado en los términos establecidos en los Reales Decretos 635/2019 y 1040/2017, por parte de la corporación Local **no exonera** del abono de intereses de demora

---

<sup>1</sup> El tipo legal de interés de demora a aplicar durante 2022 es el 8%.



# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

y la indemnización por los costes de cobro al contratista, en el supuesto de demora en el pago por el transcurso de los plazos previstos legalmente.

Ya que el periodo medio de pago a proveedores **comprueba** cuánto tarda de media en abonarse un euro en esta Corporación, **pero no acredita** que todas las facturas que componen el periodo medio de pago a proveedores se hayan satisfecho en plazo.

## **B. INDICADORES**

### **1. Indicadores cumplimiento morosidad.**

Los informes trimestrales de morosidad de 2022 remitidos al Ministerio de Hacienda a través de la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera de las entidades Locales, arrojan los siguientes datos:

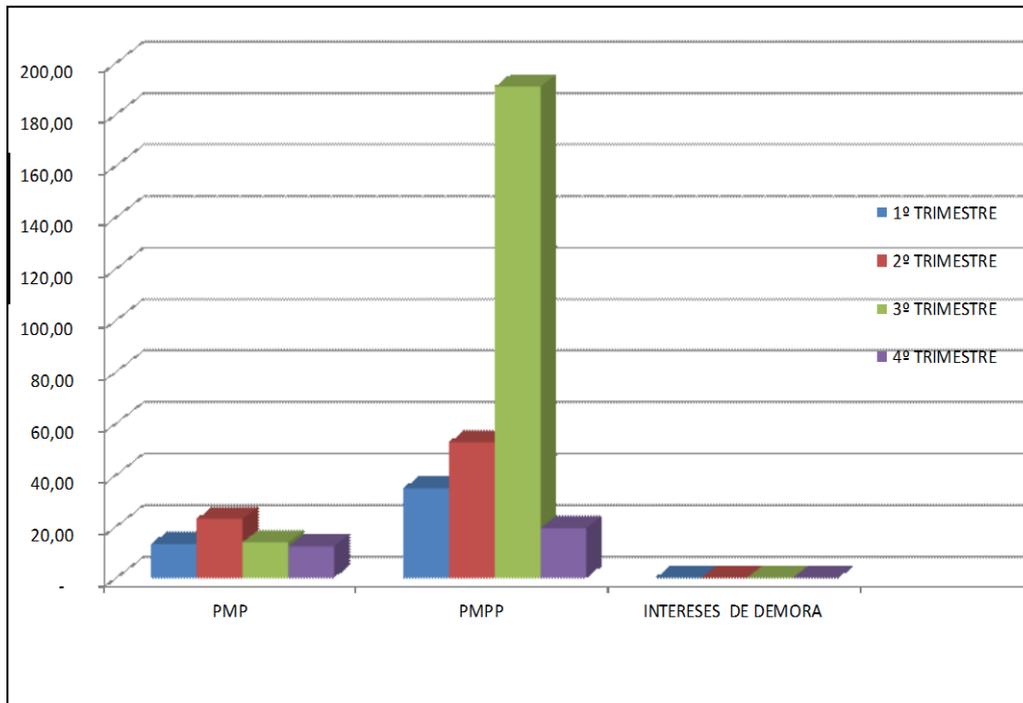


**AYUNTAMIENTO DE SALAMANCA**

		PMP	PMPP	INTERESES DEMORA
1º TRIMESTRE	DÍAS	13,09	34,65	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	14.824.243,78	537.672,29	
	IMPORTE FUERA PERIODO	871.268,92	134.497,71	
2º TRIMESTRE	DÍAS	22,84	52,58	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	17.873.902,50	493.941,34	
	IMPORTE FUERA PERIODO	3.103.565,27	114.532,48	
3º TRIMESTRE	DÍAS	13,76	190,70	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	18.020.741,85	70.475,89	
	IMPORTE FUERA PERIODO	708.071,76	112.095,58	
4º TRIMESTRE	DÍAS	12,22	19,29	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	23.308.403,87	4.510.274,80	
	IMPORTE FUERA PERIODO	1.207.981,42	267.835,32	

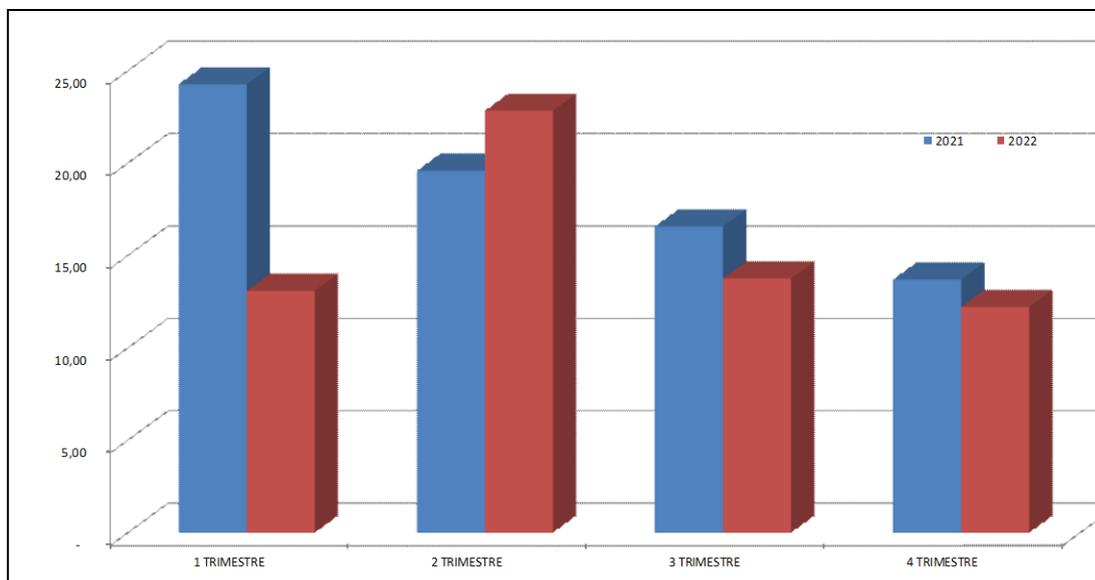
PMP Periodo Medio de Pago

PMPP Periodo Medio Pendiente de Pago





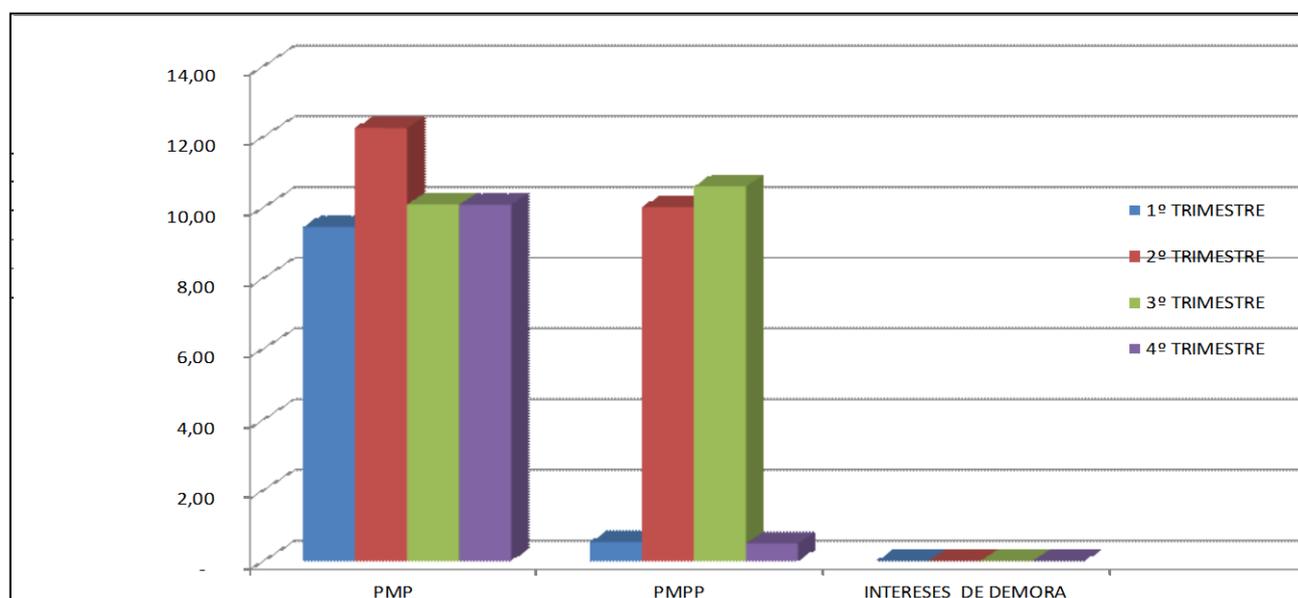
<b>COMPARATIVA PMP</b>			
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE	24,27	13,09	<b>11,18</b>
2º TRIMESTRE	19,59	22,84	<b>-3,25</b>
3º TRIMESTRE	16,57	13,76	<b>2,81</b>
4º TRIMESTRE	13,71	12,22	<b>1,49</b>





**OAGER**

		PMP	PMPP	INTERESES DEMORA
1º TRIMESTRE	DÍAS	9,44	0,53	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	410.387,04	416,83	
	IMPORTE FUERA PERIODO	15.871,63		
	DÍAS	12,24	10,00	
2º TRIMESTRE	IMPORTE DENTRO PERIODO	389.724,28	1.068,67	
	IMPORTE FUERA PERIODO	17.124,90		
	DÍAS	10,08	10,59	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	366.084,66	25.687,53	
3º TRIMESTRE	IMPORTE FUERA PERIODO			
	DÍAS	10,07	0,49	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	620.156,75	36.076,75	
	IMPORTE FUERA PERIODO	8.655,07		
4º TRIMESTRE	DÍAS			
	IMPORTE DENTRO PERIODO			
	IMPORTE FUERA PERIODO			
	DÍAS			

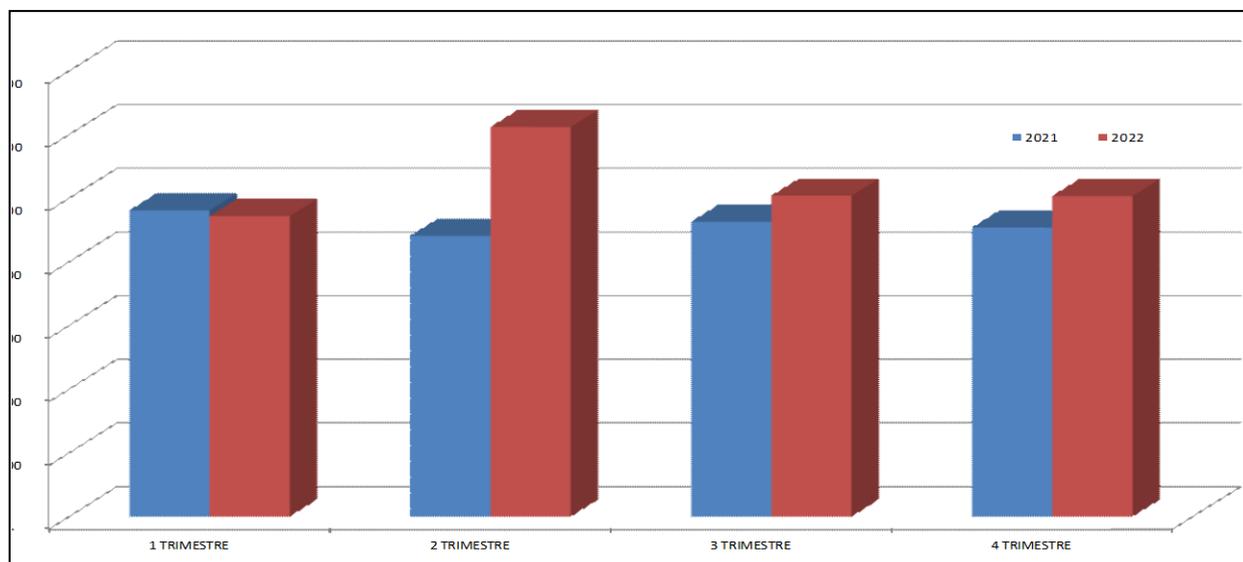




# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

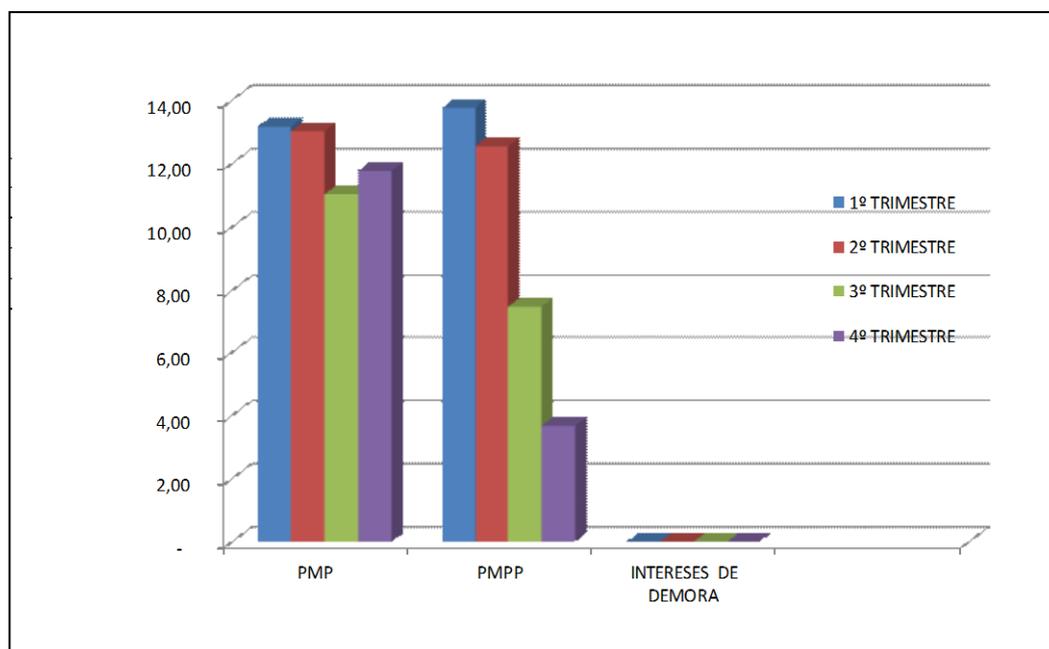
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE	9,62	9,44	<b>0,18</b>
2º TRIMESTRE	8,82	12,24	<b>-3,42</b>
3º TRIMESTRE	9,26	10,08	<b>-0,82</b>
4º TRIMESTRE	9,08	10,07	<b>-0,99</b>





**SOCIEDAD TURISMO, COMERCIO Y PROMOCIÓN ECONÓMICA DE SALAMANCA**

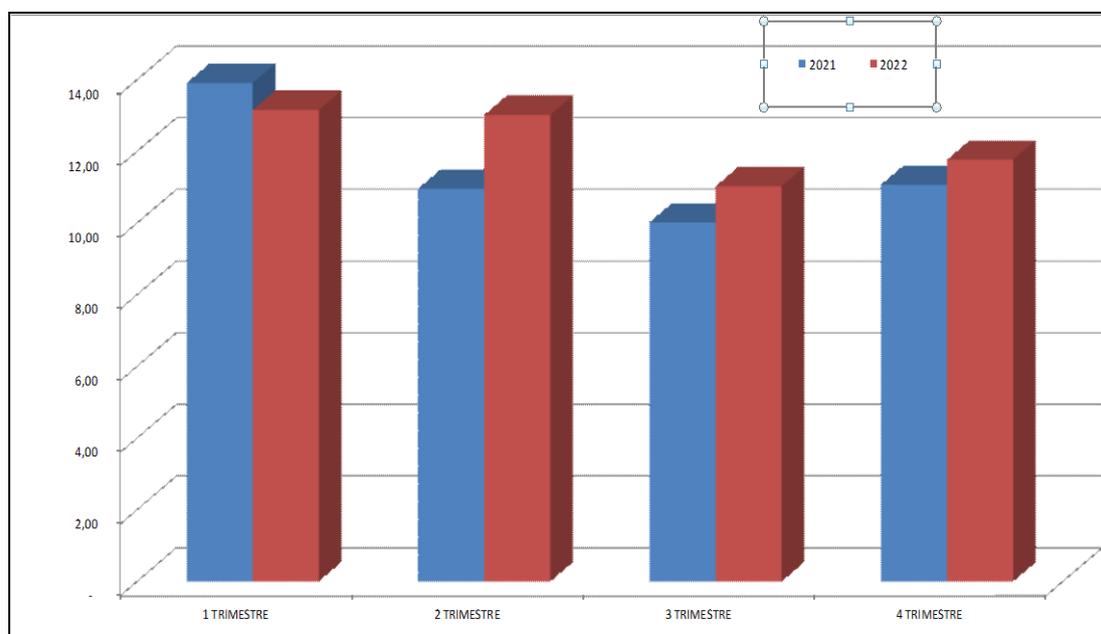
		PMP	PMPP	INTERESES DEMORA
1º TRIMESTRE	DÍAS	13,16	13,76	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	668.737,10	241.945,70	
	IMPORTE FUERA PERIODO	240.678,37	7.298,95	
2º TRIMESTRE	DÍAS	13,02	12,54	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	810.965,54	180.424,75	
	IMPORTE FUERA PERIODO	333.598,36		
3º TRIMESTRE	DÍAS	11,03	7,48	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	864.590,02	114.937,16	
	IMPORTE FUERA PERIODO	260.778,13	586,85	
4º TRIMESTRE	DÍAS	11,77	3,67	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	506.437,08	235.950,65	
		551.710,28	76.883,64	





### COMPARATIVA PMP

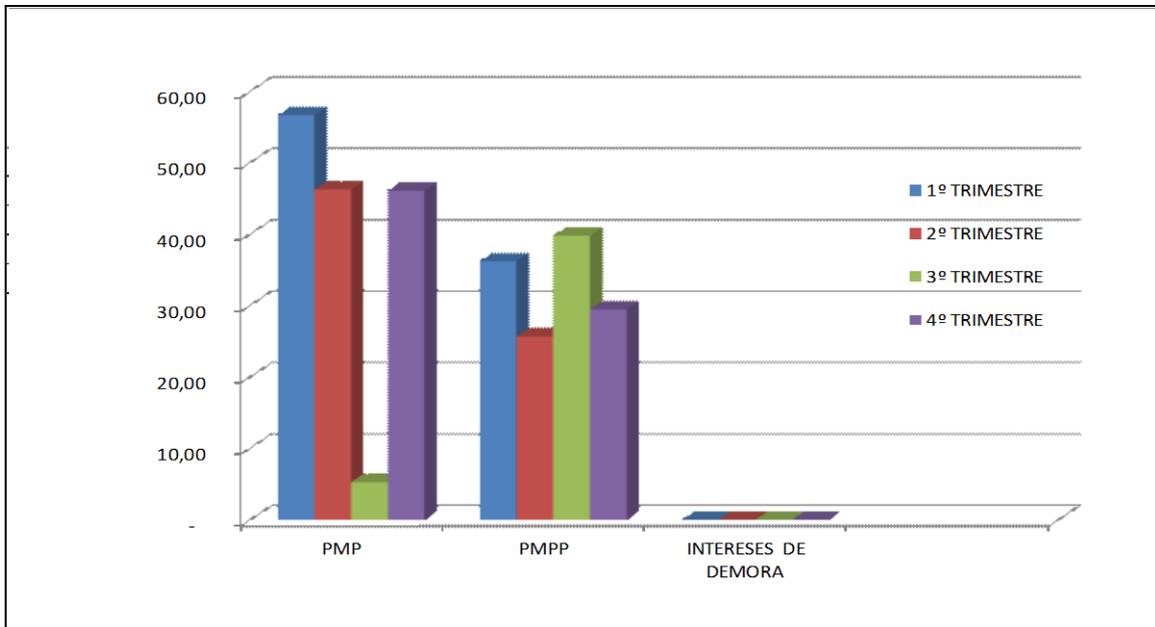
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE	13,91	13,16	<b>0,75</b>
2º TRIMESTRE	10,96	13,02	<b>-2,06</b>
3º TRIMESTRE	10,02	11,03	<b>-1,01</b>
4º TRIMESTRE	11,07	11,77	<b>-0,7</b>





**FUNDACIÓN SALAMANCA CIUDAD DE CULTURA Y SABERES**

		PMP	PMPP	INTERESES DEMORA
1º TRIMESTRE	DÍAS	56,68	36,22	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	542.841,24	517.251,58	
	IMPORTE FUERA PERIODO	508.270,22	55.001,73	
	DÍAS	46,26	25,68	
2º TRIMESTRE	IMPORTE DENTRO PERIODO	896.789,18	512.537,94	
	IMPORTE FUERA PERIODO	254.936,63	37.676,43	
	DÍAS	5,27	39,79	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	1.307.846,90	531.901,10	
3º TRIMESTRE	IMPORTE FUERA PERIODO	450.364,29	80.442,94	
	DÍAS	46,11	29,47	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	972.615,40	517.292,97	
	IMPORTE FUERA PERIODO	349.219,30	40.656,80	

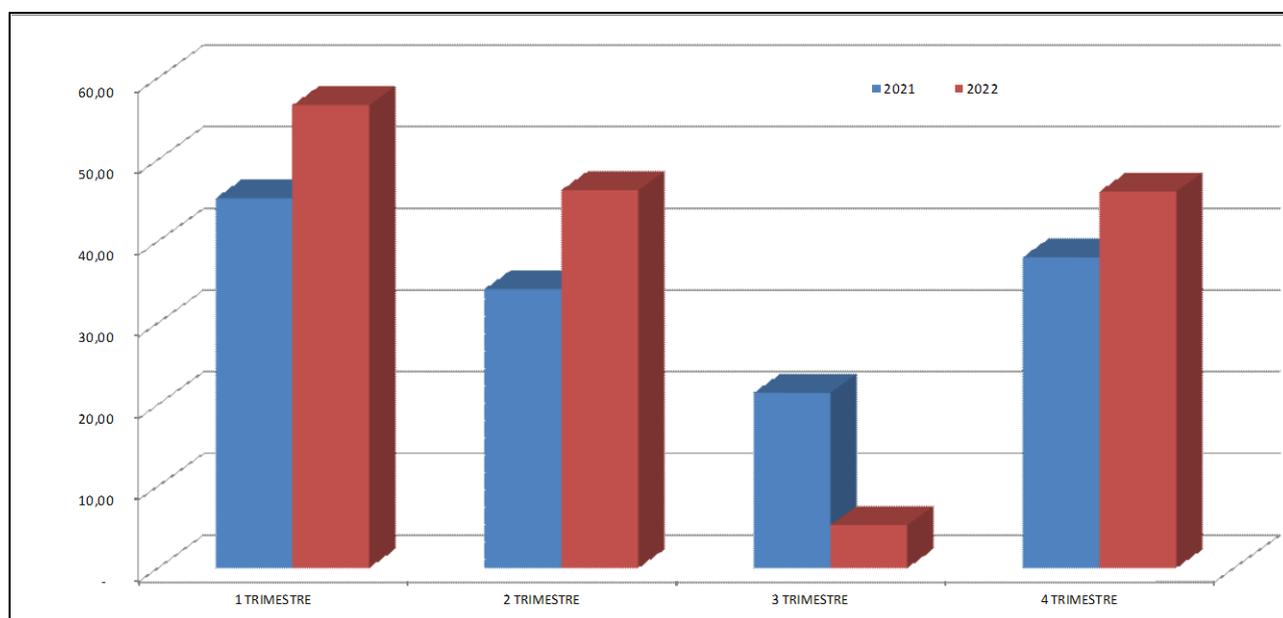




# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

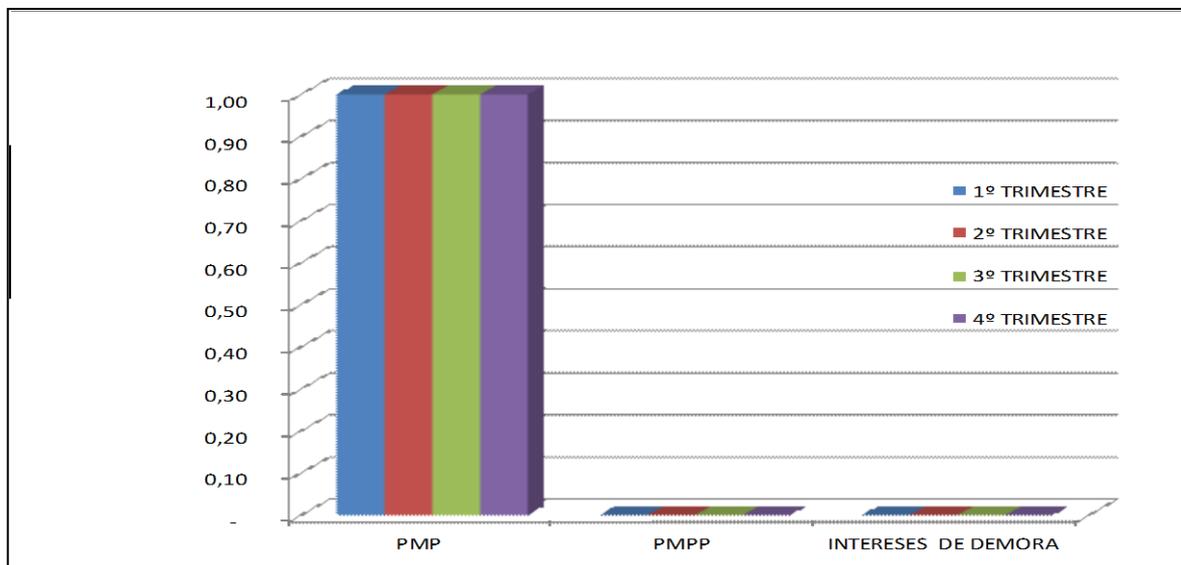
<b>COMPARATIVA PMP</b>			
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE	45,26	56,68	<b>-11,42</b>
2º TRIMESTRE	34,16	46,26	<b>-12,1</b>
3º TRIMESTRE	21,45	5,27	<b>16,18</b>
4º TRIMESTRE	38,05	46,11	<b>-8,06</b>





**ZONA DE ACTIVIDADES LOGÍSTICAS DE SALAMANCA**

		PMP	PMPP
1º TRIMESTRE	DÍAS	1,00	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	1.906.328,07	
	IMPORTE FUERA PERIODO	302,50	
2º TRIMESTRE	DÍAS	1,00	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	1.340.045,38	
	IMPORTE FUERA PERIODO		
3º TRIMESTRE	DÍAS	1,00	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	1.508.377,35	
	IMPORTE FUERA PERIODO		
4º TRIMESTRE	DÍAS	1,00	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	1.055.238,43	
	IMPORTE FUERA PERIODO	332,75	

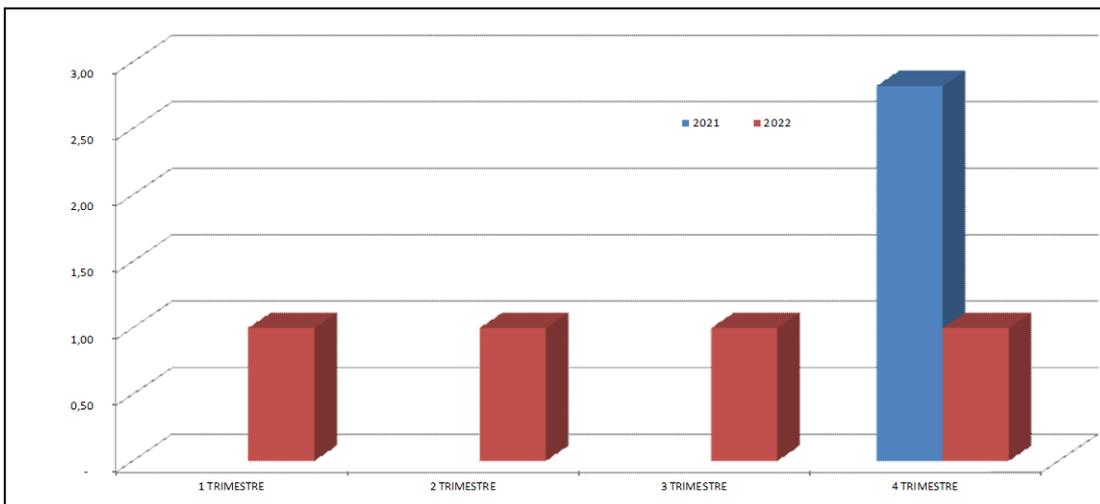




# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

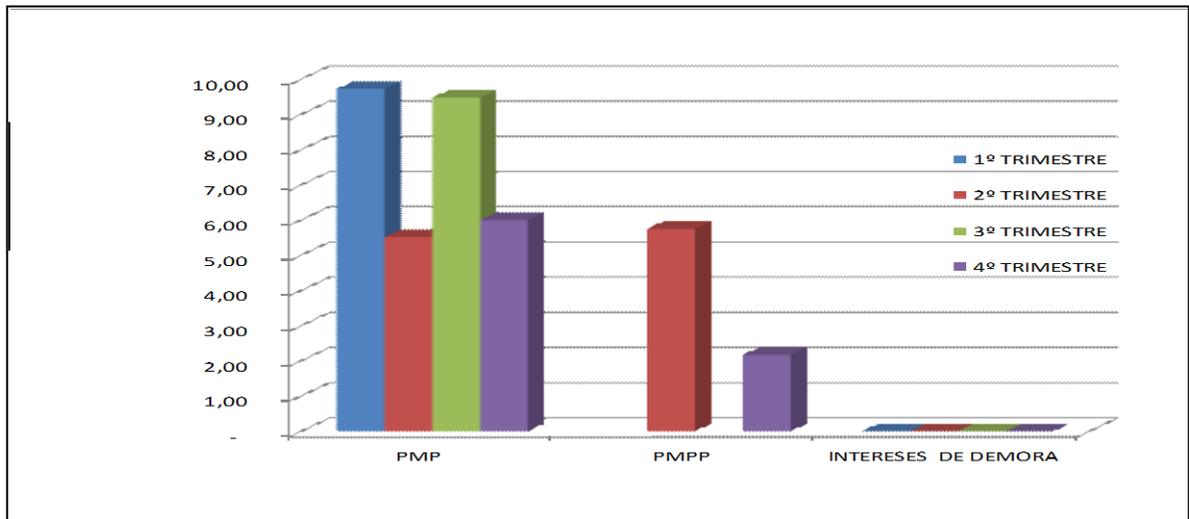
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE		1,00	-1
2º TRIMESTRE		1,00	-1
3º TRIMESTRE		1,00	-1
4º TRIMESTRE	2,83	1,00	<b>1,83</b>





**FUNDACIÓN GÓMEZ PLANCHE**

		PMP	PMPP
1º TRIMESTRE	DÍAS	9,73	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	51.806,00	
	IMPORTE FUERA PERIODO		
2º TRIMESTRE	DÍAS	5,52	5,75
	IMPORTE DENTRO PERIODO	52.554,35	5.891,51
	IMPORTE FUERA PERIODO		
3º TRIMESTRE	DÍAS	9,48	
	IMPORTE DENTRO PERIODO	61.588,94	938,96
	IMPORTE FUERA PERIODO		
4º TRIMESTRE	DÍAS	6,00	2,17
	IMPORTE DENTRO PERIODO	78.424,65	7.313,00
	IMPORTE FUERA PERIODO		

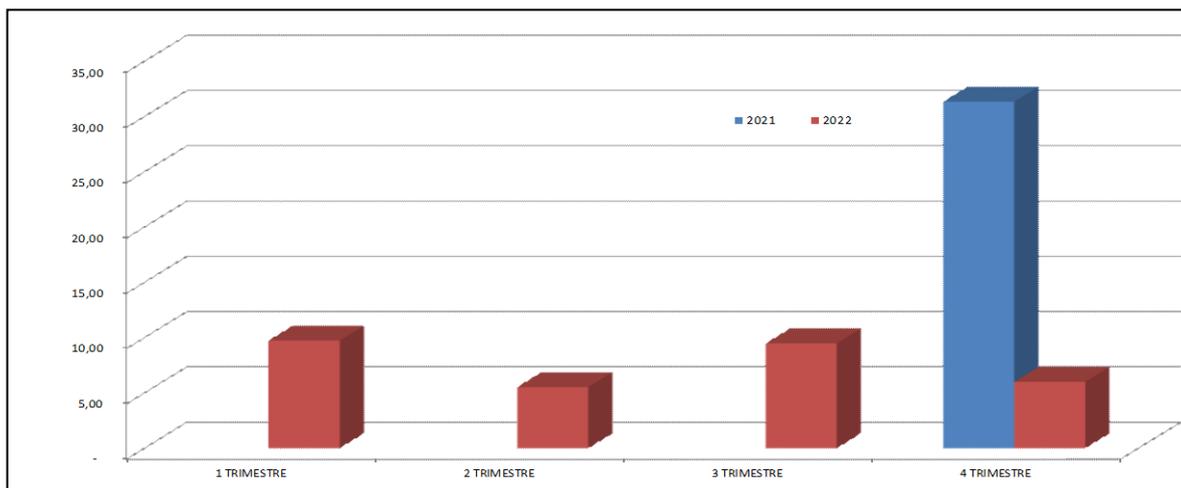




# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

<b>COMPARATIVA PMP</b>			
	2021	2022	DIFERENCIA
1º TRIMESTRE		9,73	<b>-9,73</b>
2º TRIMESTRE		5,52	<b>-5,52</b>
3º TRIMESTRE		9,48	<b>-9,48</b>
4º TRIMESTRE	8,57	6,00	<b>2,57</b>



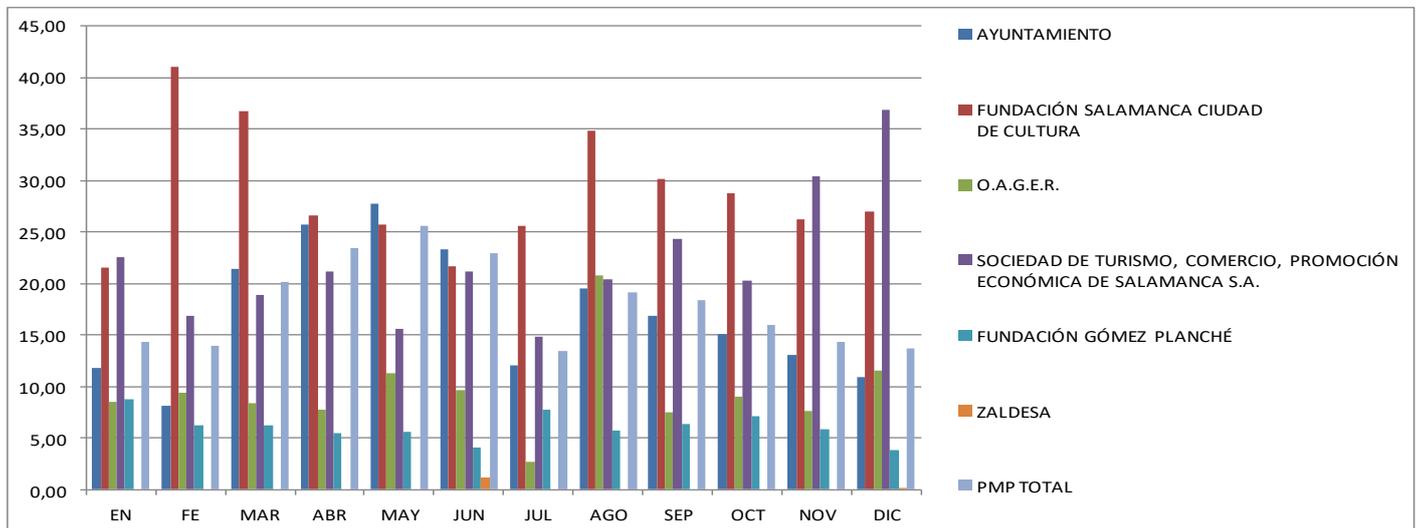


## 2. Indicadores cumplimiento del periodo medio de pago

Los datos del periodo medio de pago global a proveedores mensual de 2022, publicados en la página web municipal, son los siguientes:

### PERIODO MEDIO DE PAGO A PROVEEDORES MENSUAL

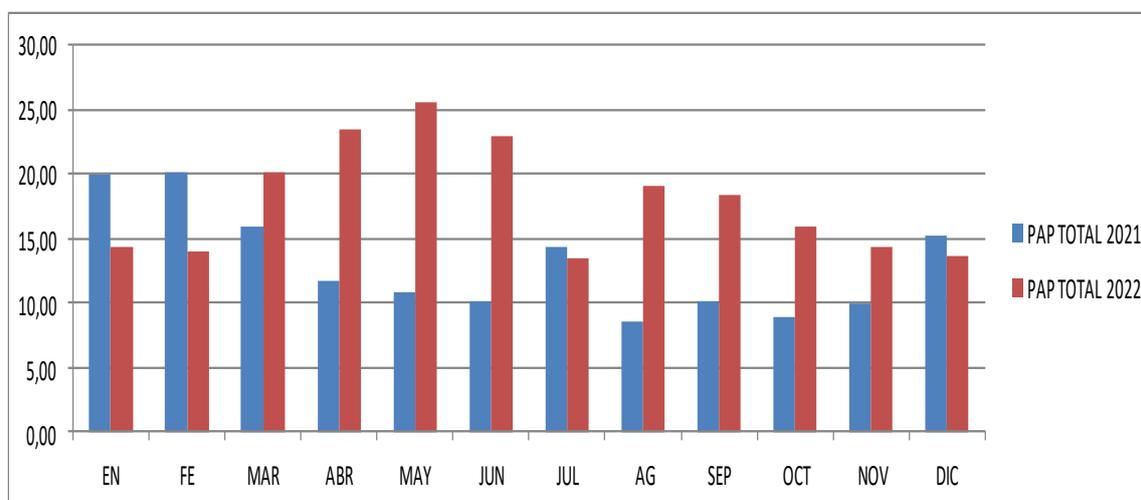
ENTIDAD	EN	FE	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC
AYUNTAMIENTO	11,76	8,15	21,45	25,70	27,71	23,34	12,10	19,56	16,90	15,13	13,12	10,90
FUNDACIÓN SALAMANCA CIUDAD DE CULTURA												
DE CULTURA	21,61	41,08	36,69	26,62	25,71	21,70	25,60	34,86	30,13	28,83	26,28	26,97
O.A.G.E.R.	8,46	9,35	8,34	7,71	11,26	9,63	2,67	20,83	7,54	9,02	7,62	11,50
SOCIEDAD DE TURISMO, COMERCIO, PROMOCIÓN ECONÓMICA DE SALAMANCA S.A.												
	22,58	16,88	18,91	21,19	15,67	21,21	14,90	20,44	24,30	20,35	30,37	36,86
FUNDACIÓN GÓMEZ PLANCHÉ												
	8,78	6,18	6,19	5,44	5,60	4,04	7,81	5,76	6,36	7,09	5,82	3,83
ZALDESA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01
<b>PMP TOTAL</b>	<b>14,32</b>	<b>13,91</b>	<b>20,15</b>	<b>23,45</b>	<b>25,56</b>	<b>22,96</b>	<b>13,51</b>	<b>19,13</b>	<b>18,42</b>	<b>15,97</b>	<b>14,35</b>	<b>13,65</b>





## COMPARATIVA PERIODO MEDIO DE PAGO A PROVEEDORES MENSUAL

	EN	FE	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AG	SEP	OCT	NOV	DIC
PAP TOTAL 2021	20,04	20,20	15,96	11,63	10,75	10,14	14,39	8,51	10,16	8,88	10,02	15,26
PAP TOTAL 2022	14,32	13,91	20,15	23,45	25,56	22,96	13,51	19,13	18,42	15,97	14,35	13,65
DIFERENCIA	5,72	6,29	-4,19	-11,82	-14,81	-12,82	0,88	-10,62	-8,26	-7,09	-4,33	1,61





# Ayuntamiento de Salamanca

Área Económica Intervención

De los indicadores anteriores podemos **destacar**:

- La ratio más alta del periodo medio de pago (PMP) es la correspondiente al mes de mayo **(25,56 días)** y la más baja la del mes de julio **(13,51 días)**.
- La evolución del PMP en el periodo refleja que se ha reducido en **0,67 días**, pasando de 14,32 días en enero a 13,65 días en diciembre.
- En la anualidad 2022 no se han abonado Intereses de demora, no obstante puede ser que algún proveedor pudiera tener derecho a ellos.
- El PMP, no fue superior a 30 días en ningún periodo mensual excepto en el mes de noviembre y diciembre en la *“Sociedad de Turismo, Comercio y Promoción Económica de Salamanca S.A.”* y en los meses de febrero, marzo, agosto y septiembre en la *“Fundación Salamanca Ciudad de Cultura y Saberes”*.
- El PMP global del perímetro de consolidación del Ayuntamiento de Salamanca en 2022, ha sido **inferior a 30 días**.

## C. CONCLUSIONES

**Primera.** El Ayuntamiento de Salamanca, en 2022, considerando globalmente todas las entidades que forman parte de su perímetro de consolidación, ha cumplido la normativa en materia de morosidad.

**Segunda.** - El presente informe debe elevarse al Pleno de la Corporación.

Es cuanto tengo a bien informar.

Salamanca a la fecha indicada